

聚焦垃圾分类

立法、具体指导、基层考核

—— 让垃圾分类真正落地

新华社“新华视点”记者 杰文津 杜 康 王优玲

7月1日起,《上海市生活垃圾管理条例》正式实施。住建部日前介绍,46个城市将先行实施生活垃圾强制分类。根据《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》,由住建部负责每季度对城市生活垃圾分类工作进行考核。此外,为落实细则,多地开始对基层干部进行考核与问责。

“新华视点”记者调查发现,推行多年的垃圾分类开始真正落地。

垃圾分类不再是口号,多地立法推进落地

中国人民大学环境政策与环境规划研究所所长宋国君说,推动这么多年,这一次,国家“动真格”了,垃圾分类终于不再停留于口号和倡导。

国家发展改革委、住房城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》要求,46个城市将先行实施生活垃圾强制分类,到2020年底,基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系;2025年前,全国地级及以上城市要基本建成垃圾分类处理系统。

据记者了解,此前,上海、北京、杭州、成都、重庆、厦门、合肥、广东等均进行了地方立法,一些重点城市在城区范围已实施生活垃圾强制分类。

为推进垃圾分类真正落地,不少地方都规定,违反垃圾强制分类规范的各类主体将面临包括罚款在内的多种处罚。重庆市、杭州市都规定,未分类投放生活垃圾且逾期未改的,对单位和个人处以不同额度的罚款。

多地还明确了管理责任人的法律责任,加大处罚力度。厦门市规定,对违法管理责任人可以处以1万元以上5万元以下罚款,对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以单位罚款数额10%的罚款;杭州规定,对分类投放管理责任人未履行职责等行为,处以500元以上5000元以下的罚款,情节严重的处5000元以上3万元以下的罚款。

此外,上海、合肥等地还将履行生活垃圾分类义务与个人征信挂钩。

“一口茶叶渣能毁掉一箱可回收废纸”,如何让垃圾真正“分得清”?

垃圾分类涉及投放、收集、运输、



处置四个环节。“一口茶叶渣就能毁掉一箱可回收废纸。”宋国君告诉记者,生活垃圾混装、混运,既伤害公众的分类积极性,更破坏垃圾分类回收效率。目前,各地推出不少措施保证垃圾“分得清”。

要让垃圾减量化、资源化,提高居民分类投放准确性是关键。2018年,上海市出台《上海市生活垃圾分类指引(居住区)》,不久前,上海相关部门又编制并投放了“上海市生活垃圾分类投放指南”,一些方便市民查询垃圾分类信息的小程序也纷纷上线。

此外,上海投入大量人力具体落实。“小区的分类投放点都安排居委会工作人员开袋检查、现场指导。”上海市民钱女士说。据了解,一些中小学校还组织学生在暑假期间到街道担任志愿者。

为解决“混装混运”问题,北京要求垃圾运输车辆“亮出身份”,标识要醒目,车身颜色统一为绿色,并通过智能技术进行精准管理,居民可通过电话监督举报;上海为市民提供“垃圾去哪儿了”微信平台、12345电话等监督方式。

值得注意的是,一些农村地区的

生活垃圾分类也取得有效进展。浙江金华市制定了农村生活垃圾分类管理条例。目前,农村垃圾分类处理已覆盖了金华市100%的乡镇和98%的行政村,垃圾减量达八成以上。

作为广州市生活垃圾分类试点村,广州花都区赤坭镇锦山村设置回收处,定时定点回收大物件和一般可回收物。村里还通过设置沤肥点,初步做到“餐厨垃圾”不出村。

垃圾分类带来多重“冲击波”

“分类型垃圾桶网上卖断货了”“工作太忙只能求助爸妈或保姆,家人多了很多话题”“公司里个人座位旁的垃圾桶都没有了,扔垃圾人都跑瘦了”……近日,强制垃圾分类成为网络热门话题。

一些个人生活习惯悄然改变。上海的宋女士说,为减少垃圾分类错误,已经开始少叫外卖了。北京市民陈辉说,父母开始把塑料袋反复使用了,尽量减少少垃圾。

垃圾分类带来新的市场商机。洁满仓清洁用品公司工作人员说,近来,

政府和企事业单位集中更换分类垃圾桶,订单量巨大,公司开足马力生产仍然供不应求。一些年轻人看准时机创业。上海机电学院大学生在大学生校园开展的“飞蚂蚁环保”项目,通过联网的回收柜,让学生自助回收废纸、纺织类、塑料瓶、电池等类型的垃圾。

垃圾分类对基层治理提出更高要求。厦门、广州多地将相关内容纳入各区党委、政府和街(镇)党工委的工作考核。厦门市思明区一位社区党委书记告诉记者,几乎每月都有多家单位对社区进行暗访、排名,考核情况与个人收入直接挂钩。

资本市场也闻风而动。近来,A股市场垃圾垃圾分类概念股集体上涨,多只个股甚至连续涨停。首创环境副总裁胡再春表示,垃圾源头分类是大趋势,让错配的废物变成财富,市场潜力巨大。有机固废估算,固废全产业链市场有望达到千亿元规模。

宋国君说,政府要求、公民自觉、企业助力,多方合力才能让垃圾分类真正落实。

(参与采写记者:周 颖 关桂峰 颜之宏 姜 刚)

合类垃圾。如果不按照分类丢弃垃圾,垃圾回收企业会拒收桶内垃圾。

在后期处理阶段,欧绿保集团承担了柏林市政部分垃圾处理的工作。对于有机垃圾、纸类、玻璃类等生活垃圾,以及特种的有害垃圾,企业会通过不同车队进行分类收集、专项运输送往不同种类的处理厂处理。

企业专业处理垃圾后,可以将有生产价值的原材料提取出来,向各产业针对性销售。据统计,德国垃圾回收行业从业人员超过25万,每年的营业额达500亿欧元,约占全国经济产出的1.5%。

新西兰:分错垃圾怎么办?

垃圾分类过程中面临的一个常见问题就是分错垃圾该如何解决?

新西兰大体上把家庭生活垃圾分类分为厨余垃圾、一般生活垃圾、塑料垃圾、纸质垃圾和玻璃制品垃圾。厨余垃圾主要包括果皮、果壳、果核,残羹剩饭等食物性垃圾,但不能包括食品包装、厨房用纸和餐巾纸等。一般处理方式是使用厨余粉碎机,粉碎不掉的部分丢进一般生活垃圾。

许多细节需要注意。比如,纸质垃圾和塑料容器垃圾需经过基本清洁后放进可回收垃圾桶,玻璃制品垃圾也需清洁后单独放入专门的垃圾箱。

如果放错垃圾会怎么样? 2017年新西兰最大城市奥克兰出台一项规定,对垃圾错误分类会进行警告甚至拒收垃圾。

垃圾运输车会在规定时间到不同街区集中收取垃圾。垃圾桶监督员会提前对可回收垃圾桶进行检查,如果其中不可回收垃圾的比例没超过10%,垃圾车会收走垃圾,但会在垃圾桶上放置橙色警告标识;如果比例超过10%,其中含有尿布、有毒废物、液体、电线等,监督员就会在垃圾桶上放置红色标识,垃圾车将拒收垃圾。回访显示,这一措施有效改善了垃圾分类的状况。

(采写记者:蓝建中 郭 威 邓敏 张 远 连 振 郭 磊 卢 怀谦 宿 亮)

告别“半农半商”:

农民“电力身份”之变见证乡村振兴路

新华社记者 李 鹏

7月1日,河南1千伏以下工商业电价再次下调4.43分,与0.61元的居民第二档阶梯电价基本持平。对于河南栾川县重渡沟村的许多村民而言,这意味着他们将告别“半农半商”的“电力身份”,再也不用为如何选择电价而发愁了。

地处伏牛山区的栾川县是全国乡村旅游示范县。重渡沟村则是该县最早发展旅游村子。2000年,从一个人均收入不足400元的贫困村起步发展旅游,村民的收入开始增长,“新情况”也随之而来。

“电力身份”转变就是其中之一。因为开办旅游农家乐,用电性质发生变化,按照政策应该执行一般工商业电价。“当时,农村居民电价一度5毛6,工商电价7毛1,一年下来要多缴不少钱,可我们刚起步,一张床位管吃管住,一天才15元。”村民刘红丽说。

47岁的刘红丽是全村较早开办农家乐的农户之一。2001年,她腾出自家的5间房,每间摆了4张床,又配上电风扇、电视,正式开张。当年,她收入近2万元,但利润微薄。对于从“农户”向“商户”的“电力身份”转变,她和许多村民都不理解。

了解到“新情况”后,考虑到旅游业淡旺季明显的特点,国网栾川县供电公司经与当地政府和村民协商,决定在不突破政策红线的基础上让利于民,在重渡沟村创新性地实施“分时电价”,即旅游旺季执行一般工商业电价,淡季则自由选择执行农村居民电价还是工商业电价。

一开始,居民电价低于工商业电价,开办农家乐的农户一般在淡季选择居民用电,以减少成本。2012年,国家开始推行居民用电阶梯电价,出现了一、二档电价低于工商业电价,而三档电价高于工商业电价的情况。

同期,重渡沟村的乡村旅游迎来升级,利用自住房开办的农家乐向星级宾馆、精品民宿转型,旅游业也出现了“旺季很旺、淡季不淡”的新变化,用电量急剧增长。刘红丽将农家乐升级为装有电梯的四层宾馆后,月最高用电量从每月200度增加到4000度以上。

也就是从那时起,旅游淡季到底选择居民用电还是工商业用电,成了重渡沟村许多电力“半农半商户”的烦心事。“淡季收入波动大,不好预估,算不好就要多掏钱。”数据显示,近年来,重渡沟村开办农家乐的农户超过350户,床位超过1万张,月用电量在3000度以上的农家乐有100多户,最高的接近1万度。

潭头镇供电所长张勇说,电力“半农半商户”之所以电价选择纠结,是因为随着旅游业不断发展,许多农家乐旅游淡季的用电量都接近了居民阶梯电量的第二档,但原来一般工商业电价高于二档电价,而此次工商业电价下调后,“农户全年选择工商电价都划算。”

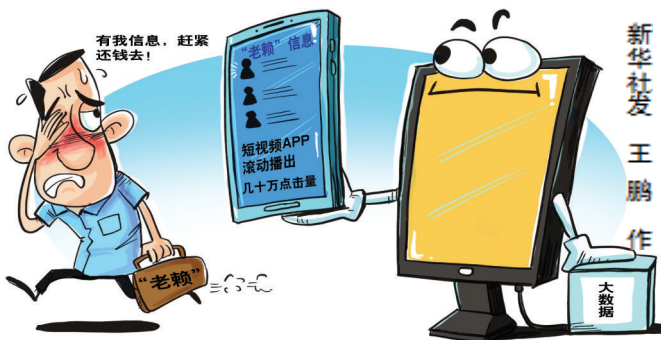
“这意味着许多农户将告别‘半农半商’的电力身份,从‘纯农户’变成了‘纯商户’。”张勇说,农民“电力身份”之变背后,则是国家多年来对乡村振兴的政策和资金投入。以电力惠农为例,实施农网改造以来,重渡沟一个村就扩“容”到了24台变压器,总容量接近8000千伏安,而实施“分时电价”以来,全村节省的电费超过500万元。

“老赖”上抖音 欠款马上还

—— 江西大数据生成发布“老赖”排行榜见成效

新华社记者 赖 星

财经聚焦



今年4月,钟明(化名)刷抖音刷到自己,一看还挺火:手机屏幕上循环播放着自己的高清大头像和身份信息,视频有好几十万的点击量。

“你们也太绝了,我亲戚朋友都看到了。我现在就把一万块钱还了,你们快把我从抖音上撤下来。”钟明赶紧找到江西分宜县的执行法官,履行了法律义务后,这才摘掉“老赖”的“帽子”。

在江西“法媒银”平台,可以看到数万条“老赖”信息在滚动播出,精确到姓名、照片、住址。最让人注目的还是江西“老赖”排行榜,其依据“申请执行金额”“未履行时间”“失信次数”不同分为多个子榜单。

“这些排行榜都是大数据自动生成、公开发布的。通过数据分析,可以直观呈现失信被执行人地域、年龄、时间、金额分布等信息,大大增强了对‘老赖’曝光的威慑力。”江西省高级人民法院执行局副局长罗志坚说。

“法媒银”平台由江西省高级人民法院联合当地媒体和多家银行金融机构于2015年12月创建,具有联合惩戒、在线举报、数据分析、司法拍卖等十大功能。截至目前,这一平台数据库共纳入24.3万名失信被执行人,限制乘坐飞机、火车80余万例,网友通过平台查询失信名单达1359万人次。

“老赖”排行榜的背后,体现的是江西法院利用信息技术创新执行手段,为执行工作提供强大智力支持和数据保障。

根据“法媒银”大数据分析,年龄段在18岁至40岁的“老赖”占比约41%,与年龄段在41岁至60岁的“老赖”人数相当。为此,江西多个基层法院纷纷利用抖音短视频软件曝光“老赖”黑名单,取得了良好的效果。

大数据信息技术的应用不仅让惩戒失信行为更加“稳准狠”,而且“赋能”执行法官,进一步提升了执行质效。

“以往对‘老赖’的财产进行查封、扣押、冻结,法官得一家家银行挨家挨户上门跑,费时费力。”南昌市中级人民法院执行局副局长梁珂清楚地记得,2014年,南昌中院在办理一起执行案件时需要查封被执行人的70多个银行账户。为此,法院派出3个工作小组,用两个星期到12个省市才完成任务。

“全市3万起执行案件,如果没有相关大数据系统的支撑,我们的工作很难提质增效。”梁珂介绍,如今法院通过相关的信息化执行平台与各大银行进行对接,利用大数据分析查找,相关银行很快就能向法院反馈所需信息,有的甚至是实时反馈。

江西省高级人民法院相关负责人介绍,江西正在进一步完善“法媒银”及相关信息平台建设,将各项数据及失信惩戒案例与“信用中国”网站实现互联互通,不断形成对“老赖”进行综合治理的合力,共同构建诚信中国。

新华社驻外记者实地探访:

突破垃圾分类难点有哪些国际经验可借鉴?

新华社“新华视点”记者

近日,垃圾分类成为社会热点话题。在我国十几年的推行过程中,不愿分、不会分、不能有效回收等问题让垃圾分类难以真正落地。新华社驻日本、德国、新西兰等地的记者实地探访,寻找这些国家在解决上述问题时值得借鉴的经验。

日本:如何打造垃圾分类“最严格”标准?

上海市民最近很操心:湿面膜是干垃圾还是湿垃圾?奶茶中的珍珠、杯子、杯盖分别属于什么垃圾?而在日本,这样的“灵魂拷问”早已融入民众生活日常。

日本是世界上垃圾分类要求最严格的国家之一,但也并非一蹴而就,而是经过了几十年的努力。

20世纪50年代后,日本进入经济高速增长期。这一阶段,日本的家庭垃圾主要根据是否能焚烧分为不燃垃圾和可燃垃圾。进入20世纪90年代,随着再利用越来越受到重视以及填埋

空间的减少,减少垃圾产生量日益受到重视,垃圾分类也增加了更多品类。

如今,日本垃圾分类越发细致、复杂。以东京都涩谷区为例,家庭垃圾被分为可燃垃圾、不可燃垃圾、资源垃圾和大件垃圾四大类,各大类继续细分,例如资源垃圾分为矿泉水瓶、玻璃瓶、纸、铝罐、铁罐等。而且,每种垃圾要按规定时间放在指定地方,丢弃大件物品还需另付费用。如果未按规定分类或未在指定时间投放垃圾,垃圾将会被退回。

不仅东京这样的大城市,在小城市甚至农村地区,垃圾分类一样有条不紊,甚至更为复杂。记者曾走访的德岛县上胜町,在日本以垃圾分类细致而著称,2016年的分类高达51种。

日本垃圾分类的历史是法制不断完善的过程。从1900年的《污物清扫法》到1954的《清扫法》,再到1970年的《废弃物处理法》,2000年的《循环性社会形成推进基本法》,法律经过了多次修订。

日本政府认为,为解决废弃物回

收问题,需要摆脱“大量生产、大量消费和大量废弃型”的经济社会,建设环境负荷小的“循环型社会”。《循环性社会形成推进基本法》中提出,要减少废弃物的产生,促进资源的循环利用,还规定了减少产生、再利用、再生利用、回收热量、适当处理等的优先顺序,从而实现了减少原料、重新利用、物品回收的法制化。

日本的垃圾分类从娃娃抓起。记者了解到,日本小学四五年级就专门开设了学习垃圾分类的课程,日常生活中一些未按规定分类的垃圾会被拍照,在学校作为反面教材使用。

德国:如何打造全球领先的垃圾分类回收体系?

德国是世界上垃圾分类回收做得最好的国家之一,其垃圾循环利用率达65%左右,包装行业可达到80%以上。

在德国垃圾回收利用的整个链条,两个关键环节起到重要作用:一是如何教育民众自觉进行垃圾分类,二是分类回收的垃圾如何进行专业处理再利用。

自20世纪初,德国就开始实施城市垃圾分类收集。从最初的垃圾不分类,至眼下的5类生活垃圾,德国民众接受了近百年循序渐进的教育过程。

从幼儿园阶段起,德国小朋友就要培养垃圾分类丢弃的习惯。到了小学,垃圾分类是课本内容,学校会系统性教导学生垃圾分类知识等,从小培养垃圾分类的意识。

记者在柏林实地探访,发现每一户或每一栋住宅楼都有分门别类的垃圾桶。生活垃圾可大致分为五类:有机垃圾、包装垃圾、纸类、玻璃类和混

