# 山西经济日报

山西综合经济新闻主流媒体

今日8版　总第10000期　2019年12月25日　星期三

山西日报报业集团主管主办
山西经济日报社出版　国内统一刊号CN14-0008　国内邮发代号21-35
本报网址:www.sxjjb.cn　投稿邮箱:sxjjrb@sxjjrb.com　新闻热线:0351-4660801　4660816

# 省委经济工作会议在太原召开

## 深入学习贯彻新发展理念,不断深化对山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律的科学认识,坚持"四为四高两同步"总体思路和要求,坚定不移将转型综改进行到底,确保"十三五"规划圆满收官,确保我省与全国同步全面建成小康社会

## 楼阳生作重要讲话　林武作具体部署　李佳出席

**本报太原12月24日讯(山西日报记者　杨文)**12月23日至24日,省委经济工作会议在太原召开。会议的主要任务是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记"三篇光辉文献"精神,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,回顾总结近年来特别是2019年经济工作,安排部署2020年及今后一个时期经济工作。省委书记楼阳生出席会议并作重要讲话,就事关山西长远发展和当前经济工作的重大问题作了深刻阐述、提出明确要求。省委副书记、代省长林武对2020年经济工作作出具体部署,并作总结讲话。省政协主席李佳出席会议。

会议认为,近些年来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,我们坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以"示范区""排头兵""新高地"三大目标为牵引,攻坚克难、砥砺奋进,推动全省经济在由"疲"转"兴"基础上稳中向好、持续向好,为今后发展奠定了重要基础,山西经济发展站在了一个新的起点上。特别是转型发展已经真正起步,并形成良好态势,发展稳健性增强、实现连年进位,制造业占比稳步提升、工业结构反转迈出坚实步伐,经济效益明显向好、企业负担逐年下降,创新动力明显增强、可持续发展能力有效提升,营商环境持续改善、市场主体活力增强,但深化改革、转型发展任重道远。

会议强调,要进一步解放思想、统一思想,团结一致向前看。必须深入学习贯彻新发展理念,不断深化对山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律的科学认识,确保在高质量转型发展的新征程中行稳致远。**要把握过程论。**当前世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期,我国正处在实现第一个百年奋斗目标的决胜期,山西正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的转型攻关期。阶段不能逾越,但台阶可以跨越,要增强市场观念,按市场规律办事,善于把握机遇、勇于战胜挑战,以改革创新为桥梁,把比较优势转化为后发优势、竞争优势。**要把握重点论。**山西经济的基本特征是典型的资源型经济,基本问题是"一煤独大"的结构性、"一股独大"的体制性、创新能力不足的素质性问题,基本矛盾是发展的不充分及突出的不平衡。要把依靠创新增强产业核心竞争力、推动产业高质量转型发展作为经济工作的重中之重,在培育壮大新动能上重点发力,在提升产业基础能力和产业链水平上重点攻坚,在推动产业集聚集群集约发展上重点突破。**要把握系统论。**一体坚持、一体贯彻新发展理念,提高系统思维和统筹能力,坚决克服"路径依赖"和单打一的思想倾向。要全面把握中央宏观政策取向,切实做好"六稳"工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项任务。要协同推进经济体制改革,实现各领域各环节改革举措有机衔接、有效贯通、同向发力。**要把握主体论。**激发人民群众、各类市场主体的活力动力潜力,着力造就数量充足、结构优化、具有较强竞争力的产业劲旅、旗舰企业、领军企业家。**要把握标准论。**要把符合不符合新发展理念、符合不符合正确政绩观、符合不符合人民群众的根本利益,作为抓经济工作的基本标准,以功成不必在我、功成必定有我的胸怀和格局,努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。

会议指出,要在"两转"基础上拓新局、在新的起点上谋新篇,必须放长眼光、找准坐标,踏上时代节拍、紧跟国家步伐,坚定不移将转型综改进行到底。会议明确提出"四为四高两同步"的总体思路和要求,强调必须坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上,在推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活上用非常之力、下恒久之功,确保到2020年与全国同步全面建成小康社会,到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。同时强调,实现"第二个同步"的15年,是山西发展最为关键的窗口期,也是转型综改至关重要的攻坚期。要巩固和拓展近些年来形成的转型发展基本思路、体制政策和良好态势,用"三个五年"的时间分步走,步步为营、久久为功,到2025年转型要出雏型,到2030年基本实现转型,到2035年转型全面实现之日,就是山西基本实现现代化之时。

会议对转型出雏型进行了勾勒描绘:一是绿色能源供应体系基本形成,绿色生产、绿色生活方式成为山西鲜明特征,能源革命综合改革试点取得重大突破。二是7-8个战略性新兴支柱产业基本形成,拥有一批在全国具有较高市场占有率和较强竞争力的产业集群。三是具有山西特色的创新生态基本形成,在若干领域掌握一批关键核心技术,涌现出一批自主创新品牌。四是支撑山西资源型经济转型的体制机制基本形成,更多改革挺进全国第一方阵。五是生态文明制度体系基本形成,"两山七河一流域"生态保护修复与治理取得积极成效。六是法治化、国际化、便利化营商环境的制度安排基本形成,山西营商环境主要指标升至全国前列。七是山西全方位对外开放局面基本形成,经济外向度大幅提高。八是城乡统筹发展格局基本形成,大都市大县城建设和乡村振兴取得重要进展,城乡差距明显缩小。九是更加健全完善的民生保障体系基本形成,城乡居民收入接近全国平均水平。十是山西在全国发展大格局中的战略地位基本形成,经济综合实力在全国的排位进一步提升。

会议指出,2020年是全面建成小康社会和"十三五"规划的收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为"十四五"发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好经济工作十分重要。总的要求是,**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记"三篇光辉文献"精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",按照中央经济工作会议部署,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上,推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活,加快建设现代化经济体系,坚决打好三大攻坚战,全面做好"六稳"工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,保持经济运行在合理区间,确保"十三五"规划圆满收官,确保我省与全国同步全面建成小康社会,得到人民认可、经得起历史检验。**强调,做好2020年经济工作,必须坚决贯彻新发展理念,科学确定主要指标,正确引导预期,为高质量转型发展留出充足空间,在实际工作中争取更好结果;必须精准落实中央重大决策部署,强化政策合力,深刻理解把握中央积极财政政策和稳健货币政策内涵,用好逆周期调节工具;必须坚决打好三大攻坚战,脱贫攻坚战要确保实现决战完胜,污染防治攻坚战要确保实现阶段性重要目标,防范化解重大风险攻坚战要确保守住不发生系统性、区域性风险底线。

会议指出,要统筹当前与长远,紧扣2020年经济工作目标任务,以法治思维、市场机制、改革精神、创新办法、精准举措,全力抓好八个方面基础性全局性牵引性重点工作,推动高质量转型发展开拓新局面。

**一是全力打造一流创新生态。**坚持把培育创新生态作为一项基础性战略性工程来抓,大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略。要培育创新文化,营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围,健全鼓励创新、宽容失败、合理容错机制,弘扬科学精神和工匠精神,培育企业家精神。要打造创新体系,统筹推进"111"工程、"1331"工程、"136"工程,加快孵化科技创新型小微企业,精准扶持一批专精特新企业,努力培育独角兽企业和科技领军型企业,加强创新要素保障供给和配套支撑。要完善创新制度,持续深化科技、人才、教育、投融资体制机制改革,完善知识产权保护制度,对新动能新产业新模式实施包容审慎监管。要积聚创新人才,坚持用好的机制用才、好的平台聚才、好的环境引才、好的举措育才,不断激发人才创新活力。要找准创新抓手,从有基础、有条件、有潜力的产业集群抓起,打造创新生态子系统。

**二是久久为功培育壮大新动能。**必须横下一条心培育壮大战略性新兴产业,要聚力打造14个具有标志性、引领性的产业集群,着眼补链、延链、强链、提链,加快引进相关大企业大项目、高端紧缺人才和研发机构,促进战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展,同时要不断推动传统产业改造提升。要推动农业加快"五个转变",聚焦十大产业集群,推动农产品加工精细化、特色化、功能化发展,将现代农业打造成转型发展的支柱产业、富民产业。要以"三大品牌建设年"为主题,围绕黄河长城太行"三大旅游板块",紧扣"安顺诚特需愉"六字要诀,抓好规划设计、项目建设、景区打造等重点工作,推动文化旅游业融合化、品牌化发展。要积极发展科技服务、高端商务、绿色金融、现代供应链、人力资本服务、会展服务、电子商务、智慧物流等现代生产性服务业,培育健康养老、文化休闲、家庭护理等生活性服务业,推动现代服务业专业化、品质化发展。

**三是深入开展能源革命综合改革试点。**深刻领会"四个革命、一个合作"内涵要义,紧密跟踪全球能源低碳发展和能源技术革新动态前沿,把握发展大势,完善顶层设计,更加注重以开放的思路推进能源革命,以合作的方式推进综改试点。要着重抓好推进煤炭智能绿色安全开采、促进煤炭清洁高效深度利用、大力发展清洁能源和新能源、强化能源科技创新、推动能源领域改革开放等五个方面的重点工作。

**四是以大都市大县城建设统筹城乡发展。**按照"一主三副六市域中心"空间布局,强力打造太原都市区核心引擎,加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市,加快六个市域中心城市建设,高质量推进城镇化建设。同时,要强化产业带动、提升基本公共服务,吸引人口集聚,积极推进大县城建设,大幅提升就地城镇化水平。

**五是加力推进现代基础设施建设。**抓住国家加快战略性、网络型基础设施建设的机遇,在明年以及"十四五"期间,加快实施一批"铁、公、机、岸、港、网"项目,推动基础设施互联互通、提质升级。要在多元、通畅、衔接、高效、集约上发力,构建立体联网、内外联通、多式联运、有机接驳的现代综合交通运输体系。要加紧布局建设"岸、港、网",发挥好对接"一带一路"大商圈、承接产业转移的重要平台作用。

**六是加快构建内陆地区对外开放新高地。**统筹利用国际国内"两个市场""两种资源",坚持引进来和走出去"两手抓",全面提升我省对外开放能级。要利用国家在中西部增设自贸区和保税区的机遇,加大力度推进自贸区申报力争早日获批。要建设好中国(太原)跨境电子商务综合试验区。农业上要依托三大省级战略打造"南果、中粮、北肉"出口平台。要积极对接科技发达国家和重点外贸市场,推动实施一批国际科技合作示范项目。要从科技、产业、人才、教育、医疗、会展、能源、文化旅游等方面制定实施我省与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度合作的具体行动方案,开展深度合作,推动一批项目签约落地,以后年年行动,滚动推进。要制定出台我省进一步加大重点领域对外开放的实施意见,深化外商投资便利化改革。

**七是持续打造"六最"营商环境。**坚持对表中央要求,对标先进地区做法,对接国际通行投资贸易规则,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境,抓住一枚印章管审批、承诺制改革、数字政府应用、信用体系建设等重点,推动我省营商环境进入全国前列。

**八是努力促进人的全面发展。**坚持以人民为中心的发展思想,构建全生命周期、大健康格局、终身学习型、知识技能型的基本公共服务体系,加快造就符合现代化要求的高素质、高水平人力资本,在更高层次上保障和改善民生。强化产教融合、供需对接,实行订单式、菜单式培训,在"人人持证、技能社会"上提质提效。要增加学前教育供给,促进义务教育均衡发展、高中教育提质发展,办好职业教育、特殊教育、继续教育、网络教育,深入实施"1331工程",努力提升高等教育办学质量,在构建终身学习体系上加力加效。要树立大卫生、大健康理念,推动以治病为中心向以人民健康为中心转变,深化县域医疗集团改革,加强区域医疗中心建设,推进全民健身,建设"体育山西、健康山西、幸福山西",为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务,在提升大健康工作格局上精准发力。

会议强调,要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,用好改革关键一招,不断将经济制度优势转化为治理效能和发展动能。要改革国资监管体制、优化国有资本布局、大力推进"腾笼换鸟",推进僵尸企业出清,进一步提高国有企业竞争力。聚焦民营企业所思所急所盼,针对融资难融资贵、要素成本较高、人才引进难等问题,实施精准施策、精准帮扶,依法保护企业家人身财产安全,大力发展民营经济。要靠技能提高工资性收入、靠创业提高经营性收入、靠改革增加财产性收入、靠政策增加转移性收入,更好发挥各类生产要素参与分配的激励导向作用,灵活运用税收、社保等机制调节收入差距。要坚持改革的市场化方向,按照统一开放竞争有序的大市场要求,规范竞争秩序,实施合理保护,促进市场经济健康发展。要用好先行先试的改革利器,深化重点领域改革,加快推进制度型开放,主动对标和对接市场经济制度、国际贸易和投资通行规则,推广复制自贸区经验和转型综改示范区经验,不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。

会议强调,要加强和改进党对经济工作的领导,不断创新领导机制、方式方法,牢牢把握经济工作主动权。**要抓住第一要务。**各级党委政府、各级领导干部要把发展第一要务牢牢抓在手上、扛在肩上,不断提升驾驭市场经济的能力,以奋发有为的状态投身高质量转型发展。**要交出一份"总账"。**紧扣2020年消除绝对贫困、实现全面小康的目标任务,摸清底数、全力攻坚、确保成色,努力交出一份得到人民认可、经得起历史检验的合格答卷。**要编好一张蓝图。**按照"四为四高两同步"总体思路和要求、以及转型"出雏型"的战略目标,科学编制"十四五"规划,加强与国家规划的衔接对接。**要健全一套机制。**健全党委领导经济工作的领导机制、落实机制、监督机制,完善落实反馈和决策预调微调机制,形成抓经济工作的完整闭环。**要强化一种导向。**鲜明树立结果导向,使之成为一种工作理念、工作方法、工作制度,执行中央大政方针及省委决策部署,要不折不扣完成规定动作,创造性做好结合文章,以结果论英雄、从过程找经验。**要共唱一台好戏。**在党委领导下,人大、政府、政协、纪委监委、法检两院,各部门、各单位、各社会团体要围绕"四为四高两同步",履行各自职能,发挥各自作用,密切协同、全力配合,形成推动高质量转型发展的强大合力。

会议对2020年重点经济工作进行了具体部署。**一是全面贯彻落实新发展理念,加快推进高质量转型发展。**扭住产业转型这个关键,大力实施千亿产业培育工程,培育壮大高端装备制造、新材料、新能源、数字产业、节能环保、现代金融、现代物流、节能与新能源汽车、现代医药和大健康、数字创意等新兴产业,做大做强有色金属、绿色建材、特色轻工、通航、康养、文化、旅游、农产品加工等特色优势产业,做优做绿煤炭、电力、焦化、钢铁等传统产业,提升产业基础能力和产业链现代化水平,加快构建现代产业体系。**二是聚焦项目建设主抓手,统筹做好"六稳"工作。**大力实施产业项目"521"工程,加快完善交通网、市政网、岸港网、民生网等领域基础设施。压实招商引资主体责任,推行产业链招商、集群招商、以商招商、以企招商、股权招商,增强招商引资工作实效。建立健全项目分级管理等工作机制,用好国家扩大债券规模等政策,优化土地、环境容量等要素供给,着力推动项目落地见效。积极培育消费热点。大力提升外贸外资水平。多措并举抓好就业增收。**三是实施创新驱动战略,全力培育壮大新动能。**深入实施"111"工程、"1331"工程、"136"工程,改革科技管理体制,拓展智创城空间功能,加快培育创新生态。大力提升企业技术创新能力,推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖。围绕产业链布局创新链,促进产学研用深度融合。**四是持续深化改革开放,不断增强高质量转型发展动力活力。**扎实开展能源革命综合改革试点,深入推进国资国企改革,落实好促进民营经济发展政策,深化财政金融体制改革,推动开发区提质升级,扎实推进国家标准化综合改革试点等改革任务。找准融入国家战略的着力点,高标准完善开放平台功能,打造对外交流品牌,大力提升对外开放能级。(下转第2版)


总编辑:屈建龙
值班总编:孟庆伟　法律顾问:党宇红
白班值班主任:贾红雨　版式总监:侯海宏
责编·组版:阿敏　校对:小姚

地址:太原市水西关街26号　邮编:030002
广告热线:4660888　4660881
发行热线:4660998
新媒体中心热线:4660966　4660833

广告经营许可证　晋工商广字00-034号
印刷:山西日报传媒(集团)印务有限责任公司
印刷单位地址:综改示范区太原唐槐园区康寿街19号
定价:全年360元　每月30元　零售:每份1.5元

山西经济日报官方微信　山西经济日报新浪微博　晋品财经微信公众号　山西布政官微信公众号　山西经济日报征订二维码