

聚焦“中国特色社会主义民主”

# 画出最大同心圆

## ——中国特色社会主义协商民主迸发无限生机

新华社记者 白阳

### 视点

商以求同,协以成事。协商民主是党领导人民有效治理国家,保证人民当家作主的重要制度设计,能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益。

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展,协商议政格局更加完善。一项项火热的民主实践,一个个创新的民主形式,汇聚起民声民智的“最大公约数”。

### 制度设计更加完善

有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

2020年6月19日,一场关于小餐饮店是否应该入网的辩论,在十三届全国政协第37次双周协商座谈会上现场热烈进行。

“全面确认小餐饮店入网经营资格,有利于餐饮业在逆境中快速回血”“小餐饮店应先拿到食品经营许可证再入网”……这样的“交锋”,在全国政协双周协商座谈会上屡见不鲜。

有事多商量、有事好商量,最终汇成解决问题的“中国方案”。自2013年创立以来,全国政协双周协商座谈会已成为人民政协的一个品牌,推动解决了一系列重大问题,展现了中国式协商民主的强大生命力。

以政协全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、网络议政远程协商活动、对口协商会、提案办理协商会等为常态,近年来,协商议政的途径不断拓宽,让广纳群言、广谋良策、广聚共识的效果更明显。

从构建居家社区机构“三位一体”的养老服务体系到织牢国家公共卫生防护网,从推动民族地区多渠道就业到解决农产品销售难问题……在政协委员同人民群众的血肉联系中,在各阶层的思想碰撞中,一条条对策建议逐渐形成,供职能部门参考。

曾多次参加双周协商座谈会的全国政协委员胡卫深有感触:“这些年,协商议政的制度化、规范化水平不断提高,反响更大、效果更好。我深深感到,有话能在政协讲,有话要在政协讲,有话要通过政协讲。”

### 参与形式不断创新

街道干部担任街巷长,牵头组织社区治理;热心居民担任小巷管家,上对街道、下联居民——首善之区的北京,一张共建网越织越密。商议垃圾分类、巡查环境整治、开展志愿服务……这个工作机制打通了基层治理微循环,凝聚起多元共治力量。

人心是最大的政治,共识是奋进的动力。从苏州“协商议事室”各方热烈讨论,到新时代“枫桥经验”搭建起干群交流网络平台,再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会……不断创新的形式,显现出协商民主的勃勃生机。

民事民议、民事民决、民事民办。在江西省万安县,分布在全县的上百个“村民说事室”、上千个“村民说事点”和“流动说事点”,仅2020年就共接待群众逾5000余人次,帮助群众解决数百个问题。

在湖北省武汉市,汉阳区政协创新“知音圆桌会”协商模式,围绕老旧小区改造的话题邀请居民代表谈感受、提问题,相关职能部门现场作回应,用协商民主为基层管理赋能。

越来越多的人感受到,根植于中国土壤的中国特色社会主义民主政治制度,将民主与集中、民主与法治、公平与效率有机结合,从而保证人民当家作主,保证决策和执行科学有效。

### 把制度优势更好地转化为治理效能

人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

走进重庆市两江新区人和街道邢家桥社区,点缀在居民楼间的“群众心语”留言墙格外引人注目。

“建议增加健身器材”“建议单边规划停车位”……在社区“回音壁”上,每一条群众意见都标注了落实情况、整改状态、联络人等。据了解,邢家桥社区充分调动党员、居民、社会组织等参与基层治理,“婆婆陪聊队”“小二服务队”等各类群众自治小组,让邻里关系更加和睦。

中国特色社会主义进入新时代,中国共产党更加注重把人民平等参与和

发展的权利结合起来,把民生建设和民主建设结合起来,让人民民主从价值理念转变为扎根在中国大地的制度形态和治理机制。

政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商……在这些协商平台上,围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,各种意见交流碰撞,不同利益群体达成共识,形成推动经济社会发展进步的强大力量。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。

72年前,中国共产党顺应大势、团结各方,开启了协商建国、共创伟业的新纪元;当前,我国已踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,目标越伟大,任务越艰巨,就越需要凝聚人心和共识。

习近平总书记的话语催人奋进:“新的征程上,我们必须坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,广聚天下英才,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量!”



# 广西合寨村:村民自治推动乡村振兴

新华社记者 黄浩铭 王悦阳

### 看点

7月下旬的广西河池市宜州区屏南乡合寨村,水田里的稻谷一片金黄,山坡上连片的桑树抽出翠绿的新芽,清澈的山泉水缓缓流进养满鱼虾的池塘,山水田园间一派丰收景象。

1980年,这里的群众以无记名投票方式选举产生了我国第一个村民委员会。今年79岁的合寨村首任村委会主任韦焕能介绍,村委会成立后,村干部和群众讨论制定了9条村规民约和6条护林公约,这些制度实施后,乡村风气越来越好。

如今,在合寨村一棵300多年的大樟

树下,刻有“中国村民委员会发源地”10个大字的石碑和旁边一组5人围坐开会的塑像,向人们诉说着这里的历史。

40多年来,合寨村已产生13届村委会。范围和内涵不断拓展的村民自治,促进了合寨村各项事业蓬勃发展,成为推动乡村振兴的重要保障。

种桑养蚕是合寨村群众主要的收入来源,全村有1300多亩桑田,80%以上的家庭参与其中。但传统的种桑养蚕模式规模小、养殖环境差、生产效率低,群众期盼桑蚕产业升级。

在一次议事会上,有村民代表提出整合各方资源建设厂房集中养蚕,壮大村集体经济和解决产业“小散乱”的问题。于是

村里组织大家讨论确定基地建设、运营、管理的模式,统一思想后积极争取上级支持,多方筹措资金近200万元建设1600多平方米的工厂化养蚕基地,目前已建成投入使用。合寨村现任村委会主任兰锋说,村里无论大事小事都先讨论、再决定,有效增强了群众发展生产的积极性。

有村民代表提出,村里发展桑蚕产业缺技术、缺人才,村民代表大会决策,由村“两委”班子牵头对接科研机构定期到合寨村进行技术指导,并选派致富能人到市里的蚕种场跟班学习;村里产业结构单一,村里组织大家外出考察,引进鳊鱼、澳洲龙虾养殖等新兴产业,产品销往广州、深圳等地……

在2017年之前,合寨村的村集体经济几乎是空白。近年来,通过资金入股、场地出租、发展乡村旅游等方式,合寨村有了一些村集体经济收入。村集体经济经过村民讨论、村民意见征询,在村务公开专栏公示后,被用于道路硬化、水渠维修、产业发展等。目前,合寨村建成4个屯级文化活动中心,9个自然屯建有篮球场。2020年又整合资金160多万元在果屯建设一个村级养老中心,让村里老人老有所乐、老有所养。

如今的合寨村村容村貌焕然一新,村庄旁的小河边建起了供群众休闲的凉亭和步道,大樟树附近的房屋外墙上绘制了各种各样的乡土风情图画,合寨村村民自治展示馆每天都有游客和党建团体前来参观学习。

“当前我们的重点工作是努力扩大村集体经济、培育产业、提升农村人居环境,新一届村‘两委’领导班子要继承爱岗敬业、担当实干、默默奉献的精神,在乡村振兴道路上,继续努力。”兰锋说。

# 一个超大型移民安置区的基层民主“心得”

新华社记者 张亮

移民的管理和融入,是各类移民安置区面临的共性难题。作为我国最大的生态移民扶贫集中安置区,宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区23年来安置了23万西海固移民。多年来,红寺堡区以规范村民代表会议制度为抓手,让基层民主成为移民融入和经济社会发展的“润滑剂”。

上世纪九十年代,为了解决宁夏西海固地区“一方水土养不了一方人”的困境,国家支持宁夏在中部干旱带建设扶贫黄灌工程。红寺堡区这个亘古荒原引入黄河水后,成为23万西海固移民的新家园。

“我老家西吉什字乡的”“我从原

郑旗乡搬来的”,在红寺堡区柳泉乡永新村,几位在村口“扯磨”的老汉向记者说起自己的老家,竟然各不相同。“全村3800多口人,来自西海固20多个乡镇。”永新村村支书李文彬说。

十里不同风,百里不同俗。搬迁之初,红寺堡区移民群众之间相互不了解,村级组织建设相对滞后,贫困发生率高,乡村治理一度面临巨大挑战。近年来,红寺堡区以规范村民代表会议制度为抓手,逐步探索出一条“还权于民、民主决策、取信于民、化解矛盾”的基层民主新路子。

做实村民代表会议制度,选好村民代

表是基础。红寺堡区以村组巷道布局、村民姓氏家族等因素进行“划片切块”,每5户至15户推选一名村民代表。通过户推代表、签字确认、建立档案、公示等程序,解决“谁代表我”“我代表谁”的问题。

红寺堡区新庄集乡白墩村村民贾满智2018年不幸患上脑瘤,仅手术费就花了20多万元。村民代表李志辉得知情况后,主动将贾满智家的遭遇上报村委会。村委会召开村民代表会议后,不但将贾满智纳入建档立卡户,还给他妻子安排了公益性岗位。

在基层实践中,由于操作不规范或重视程度不够,民主程序很容易执行走

样。为了解决这一问题,红寺堡区推行“五步工作法”,村民代表会议的召开、记录、决议内容以及合法性审查和上级监督都有着严格的规定。

“马生梅老伴儿去世了,一个人生活比较困难,她提出申请2000元临时救助,大家什么意见?”“同意”“同意”……在红寺堡区玉池村,记者随机翻开一本《村民代表会议“五联记录本”》,看到里面清晰地记录着临时救助户确定、村集体收入分配、移风易俗示范户评选等村务的方方面面。记录本既反映了会议结果,也记录着每位村民代表的发言意见。

村级“民主议事厅”的规范运行,有效解决了干群关系紧张的移民区后遗症。“老百姓对基层干部信任感增强了,对村级事务关心了。移民的归属感和认同感也越来越高,日子越来越有奔头。”红寺堡区民政局相关负责同志说。

# “五老”说事解民忧

新华社记者 李继伟

### 亮点

走出赵村的“和合说事”工作室,王桂霞悬着的一颗心终于落了地。

前不久,村里修通了环村路,规划还要发展一片占地82亩的经济林。一些村民有顾虑,担心流转出去的土地收益低。就在同一时间,身为河北省邢台市任泽区赵村“五老”调解员之一的王桂霞,也在谋划着跟所联系的村民们开展“说事会”。

“前后1个多小时,大家都说出了自己的顾虑和想法,最终通过民主投票一致认为:发展经济林,不仅能壮大村集体经济,还为村民带来务工机会。”王桂霞说,村民“说事会”一个月至少开一次,有特殊事情则会随时召开。

充分实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为内容的村民自治,是农村基层民主政治建设的重要途径。任泽区委书记杨蕾介绍,近年来,任泽区不断扩展村民自治制度内涵,通过村民推举,为村内老干部、老党员、老教师、老乡贤、老模范“五老”群体搭建平台。“五老”积极发挥同村民生活在一起的优势,真实反映民意,广泛集中民智,成为农村最直接、最广泛民主实践的鲜活注脚。

在任泽区,像王桂霞这样的“五老”调解员共有759人,他们都是“五老”身份。通过“说事会”,充分发挥村民自治作用,实现“管群众”到“群众管”转变,进一步激发村民自治新活力,打造乡村治理新样板。

“说事儿”不仅要有人“说”,还要有地儿“说”。任泽区曾被中国民间文艺家协会命名为“中国和合文化之乡”。在全面构建乡村治理体系中,该区以和合传统融合法治、德治与自治,陆续在195个村建成集聚和合文化元素,凸显德教文化功能的“和合说事”工作室。

依托“和合说事”工作室,“五老”调解员主动承担起义务调解员任务,实行网格化分片包联。特别是在党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中,他们开展网格大走访,及时摸排报告村民遇到的困难,主动参与民事调解、村务管理,让村民“说”“村民”议”,务实解决群众急难愁盼问题。

任泽区委书记董春雷说,通过加强基层政权建设,任泽区发挥“五老”调解员、“和合说事”工作室推动村民自治作用,推动村民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,不断提升村民自治水平。

### 山西安泽:

# “说事议事”解决老百姓烦心事

新华社记者 王菲菲

早上8点多,100多个村民陆续来到神南村村委会大院内,大家坐在早已摆放好的凳子上,等待着一场属于他们的“说事议事”。

“今天的议题是东庄村该怎么规划。”神南村党支部书记吕新东接着说,东庄作为咱们神南村的一个自然村,做好规划对于村子整体发展非常重要,咱们今天主要说说休闲广场和绿化怎么搞。村民们你一言我一语地说了起来。

这是不久前发生在山西省临汾市安泽县神南村的一幕。从今年1月30日开始,安泽县在农村、社区全面推行“说事议事”,每月举行两次,集中商议事关群众生产生活中急难愁盼的事情。

“‘说事议事’真正实现了民事民议、民事民定、民事民办,解决了老百姓的烦心事、揪心事、操心事和闹心事。”安泽县委书记廉海平说,做好“说事议事”,坚持党支部引领作用原则,议题确定是关键,走访调研是前提,群众参与是必须,部门联动是兜底、建章立制是目的。

如何保障议题最终得到落实和解决?安泽县委常委、政法委书记张建设说,能在村里解决的就在村里解决,如果村里解决不了的问题,涉及乡镇及县直有关部门的,可以通过县级指挥中心调度共同解决。“在问题解决以后,我们要求各村针对不同议题制定出具体的管理制度,确保我们‘说事议事’的成效得到巩固。”

神南村在广泛收集议题的基础上,重点围绕村庄绿化、田间道路维修、道路交通安全、汛期排洪等方面议题进行研究。截至目前,神南村共开展了13次“说事议事”,累计收集议题43个,会上讨论研究19个,办结17个,巷道硬化和东庄改造两项议题正在实施办理,真正做到事事有着落、件件有回音。

让30岁的神南村村民张楠感触最深的是今年4月30日举办的那场“说事议事”。“那次的议题是村里的交通整治,我母亲2019年底就是因为路边大车乱停放挡住了视线才出了车祸,这个问题太重要了。”张楠说,在那次会上,通过村民们的讨论,一共梳理出了4大交通隐患和安装太阳能警示灯、成立志愿队保障儿童上下学安全等5条解决措施。

“那次‘说事议事’后,村两委和交警部门还在十字路口给村民们免费安装了语音警示灯,大家出行安全有了保障。”张楠说。

57岁的神南村村民李银娥没想到,自己在“说事议事”中随口提到的门前路上荒草太多的问题竟然解决了。现在,李银娥每天出门看着干净整洁的道路和池子里绽放的连翘花,心情别提多舒畅了!而她和老伴也会主动打扫街道、除草。

“群众的事情群众办,群众的事情群众办,真正让群众参与到治理村庄、管理村庄中来,大家的主人翁意识也明显加强了。”吕新东说。