

高质量做好粮食购销审计的实践探索

■ 崔岳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事,他多次作出重要指示批示,提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观,指出“保障国家粮食安全是一个永恒的课题,任何时候这根弦都不能松”,强调“要管好用好储备粮,这是保百姓饭碗的粮食,不能平时老说库盈囤满,真到急用时却拿不出来……对违法违规案件要严肃查处,决不能任由“粮耗子”折腾糟蹋”。

今年9月8日,习近平总书记到黑龙江考察期间,再次强调粮食安全的重要性。开展粮食购销领域的专项审计,是审计机关贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,保障粮食安全的重要举措。2021年以来,省审计厅开展了省级粮食购销领域专项审计,审计组围绕五个“聚焦”,做到五个“确保”,揭示粮食购销领域存在的重大问题和风险隐患,取得了良好效果,该项目被评为“全国优秀审计项目二等奖”。

一、聚焦主线脉络,确保有的放矢。围绕“政治—政策—项目—资金”这一主线,精心开展事前调查,全面梳理和研判粮食购销领域历史沿革、重大政策、业务流程、资金投向、管理漏洞和重大风险,明确审计目标,确定审计重点,为审计实施打下坚实基础。针对粮食系统财政补贴资金多、轮换时间长、利益链条长、利益关系复杂等问题,审计组以贯彻落实国家粮食政策措施、业务主管

部门监管责任落实、涉粮单位购销存储政策执行为主线,以粮食购销领域腐败案件线索为导向,以堵塞管理漏洞确保储备粮安全为目标,厘清审计思路,制定切实可行的工作方案,将储备粮收购、销售、存储业务管理,涉粮专项资金、贷款管理使用,粮食安全责任制考核目标落实等作为审计重点内容,切实提高审计的针对性和实效性。

二、聚焦重点环节,确保精准发力。按照专业知识结构将审计组分为综合协调组、数据分析组、库点审计组和案件线索组4个小组,分工协作、信息共享、协同推进。一是破题开路。针对粮食行业管理模式和购销业务雷同的特点,开展试点审计,重点“解剖”一个粮库,围绕储备粮规模、贷款和财政专项资金、储备粮购销、储备粮存储等四个方面进行重点突破,编制重点审计事项操作指引,构建审计法规库、审计方法库、问题疑点库,为全面开展审计积累实战经验。二是梳理疑点。对近年来省级储备粮轮换计划、批复文件、会议纪要等资料进行梳理,采取明察暗访、突击抽查、反复谈话等方式,筛选出既租库存粮又负责轮出、轮入储备粮的同一企业或个人问题疑点。三是重点核查。根据省级粮油分布、储备、交易的特点,调取粮油交易数据和关键人员信息,利用已掌握的民政、社保等数据,有针对性外调有关人员银行流水数据,根据资金流向,发现内外勾结、利益输送,

以及以虚购虚销、变更库号等方式搞“空气粮”等问题。

三、聚焦数据赋能,确保提质增效。通过现场数据采集、后台数据处理、比对测算等方法,利用省级储备库“检斤单”(出入库单)数据、省粮油交易平台交易历史数据、粮库合同数据、交警部门协查的车辆数据、银行交易数据等数据信息,搭建了多项数据支撑的粮食购销领域数据平台,为专项审计提供了有力扎实的数据支撑服务。从“检斤单”数据中发现部分运粮车辆存在运粮数量、过磅时间、出入库时间等异常情况,及时与车辆管理部门紧密联系,调取相关运输车辆信息,审查是否存在储备库以编造的小型轿车、大型专用校车等车辆信息,虚构储备粮运输单据,虚假轮换储备粮等问题。

四、聚焦结果运用,确保提高震慑。发挥审计“如雷贯耳”作用,将粮食购销企业专项审计调查情况向同级党委、政府及审计委员会报告,对内外勾结、设租寻租、权钱交易、利益输送、滥权妄为、危害国家粮食安全事件、损害人民群众切身利益等问题线索,依法依规移送有关部门处理。对反复出现、普遍发生的问题深入分析,用好案例“活教材”,精准开展警示教育,努力做到查处一案、警示一片、治理一域,推动专项整治实现效果再优化再提升。

五、聚焦整改成效,确保标本兼治。审计整改“后半篇”文章是实现审计“治已病、防未病”功效

的重要途径。对审计发现的问题,省委省政府高度重视,要求相关部门举一反三,认真做好整改。主管部门压实整改主体责任,按照立行立改、分阶段整改、持续整改分类提出要求,建立整改台账,做到对账销号。省审计厅积极做好跟踪督促,将整改情况纳入省政府13710督办系统,推动问题解决。针对审计发现的各项问题,审计组认真分析产生问题的原因,有针对性地提出严格执行国家及省规定的粮食流通、仓储、质量安全、轮换、检查等各项内控管理制度,加强储备粮资金运行监管,优化储备布局 and 品种结构等10余条审计建议,督促职能部门和涉粮单位严格执行有关政策,堵塞管理漏洞。被审计单位采纳审计意见,共制订、修订各类制度60余项,有关部门印发了《关于加强粮食购销领域协同监管工作的意见》,明确13项重点监管任务,建立6项长效监管机制,制定协同监管清单,为促进提升我省粮食应急保障和防范风险能力,全面建设“清廉粮仓”,保障省储备粮安全,发挥了审计的“尖兵利器”作用。

(作者单位:山西省内部审计服务中心)



新时代如何更好地做好科技新闻报道

■ 张嘉颜

科技新闻报道是科学研究得以普及和传播的主要方式,与科学技术共同成为推动社会进步和经济发展的重要力量。新时代怎么做才能激发读者受众对科技新闻的兴趣和爱好,扩大科技新闻的阅读量呢?

第三十三届中国新闻奖近日揭晓,《打造原创技术策源地系列报道》获中国新闻奖一等奖。通过对近年科技新闻获奖作品分析梳理,我们廓清报道思路,进一步明确科技新闻报道方向和理念,即科技报道要提高政治站位,在众多纷繁复杂的科学成果中选择具有重要意义的选题,善于运用并充分发挥消息、通讯、深度报道及新媒体等多种新闻形式的表现力、引导力、影响力,建立起科学场景,与科研人员并肩带领读者深入到科研一线,深挖科研故事,打破读者对科学“晦涩难懂”的刻板印象,为大众“解疑释惑”。

提高政治站位,在纷繁复杂的科学成果中选择具有重要意义

科技新闻要紧扣时代主题、立意高远,尤其突出报道关键核心技术自主创新能力,突出原创性、引领性科技攻关,提高政治站位,讲好科研故事。因此,技术类的成就报道就成为获奖科技新闻的主流,技术创新也就成为时代新闻的强音。

第三十三届中国新闻奖一等奖作品《打造原创技术策源地系列报道》,科技日报及时敏锐捕捉到经济企业是创新的主体,国有企业特别是中央企业在实现高水平科技自立自强的历史进程中责任重大、使命光荣。2022年年初召开的中央深改委会议强调“推进国有企业打造原创技术策源地”,对国企创新提出明确要求。结合中央深改委会议精神,科技日报社2022年5月开设“打造原创技术策源地”专栏,以系列报道的形式,展现近年来国资央企在创新方面的努力、成绩及未来发展思路。

这组系列报道注重从与老百姓生活密切相关或公众关注度高的科技创新成果入手,反映大主题,共包括9期作品,聚焦9家央企的创新故事。策划突出特点是“实、精、重”。“实”:国资央企的创

新涉及面广,文章聚焦真正的原创技术创新;“精”:精心采写,以点带面,每篇两千字左右的篇幅呈现大主题;“重”:文字、视频多角度呈现,根据文字制作“我们的创新骄傲”视频,在科技日报社各新媒体平台同步发布(报纸配二维码),同时在要闻1版“研习科技创新重要论述”栏目配发企业一把手署名文章,多种新闻样式联动,创新表达,多维呈现,成功推出这组系列报道。报道获得相关报道单位、国资委相关部门的充分肯定,被多家门户网站广泛转载。

建立起科学场景,深挖科研故事,架起科技与公众交流的桥梁

获奖科技深度报道的作用不仅在进科学普及,而且在于将科学研究的成果或者意义传递给受众,将重点转移到科学本身的“过程”中。相比于消息的速报效果,通讯和深度报道能更好地发挥引导力,建立起科学场景,与科研人员并肩带领读者深入到科研一线,深挖科研故事,架起科技工作者和公众之间沟通的桥梁,更精准有效地进行科学普及,提高科学传播的效果。

在获奖新闻《勇闯柔性直流技术“无人区”》的开头,有这样一段诗意的表述:“‘张北的风光点亮北京的灯’,为北京冬奥会全部场馆提供100%绿色电力,对普通公众来说,诗意的表达背后,是名字很学术的柔性直流技术。那时国内称之为电压源换流技术,国外管它叫巨型直流技术。”

2022年5月,科技日报社记者深入国家电网有限公司(以下简称国家电网)采访了智能电网研究院科技部副主任赵岩,紧紧围绕被誉为“电力电子技术皇冠上的宝石”柔性直流输电技术的产生、发展及对推动我国经济发展的重大意义进行深入采访,讲述了从2006年开始,经过专家论证,国家电网确定了《柔性直流输电系统基础理论与关键技术研究框架》。赵岩、汤广福、贺之渊等带领一流科技团队,克服重重困难、历经千辛万苦,勇闯科技无人区,实现我国柔性直流技术研究“从0到1”的历史性重大突破。

赵岩深情回忆了17年前与柔性直流技术结缘的场景。文中这

样表述:“一间简陋办公室,一张几平方米的桌子,团队里二十几个人没白天没黑夜地干,像搭积木一样搭出了原理样机,白天忙着做试验,晚上凑到一起分析问题、总结经验、布置任务,将第二天可能遇到的隐患考虑周全。正是在这样紧凑、务实、高效的节奏下,他们开创性地开展了一系列试验项目,对技术做了初步验证。2011年初,带着经过无数次试验的柔性直流成套设备,科研团队远赴上海南汇风电场开展工程实施工作。早春时节,上海飘起了雪花,科研人员踩着梯子徒手安装设备,中午就在工地蹲着吃饭,回城吃晚饭常常要等到深夜……”

这个场景就是记者与科研人员共同搭建的科学场景,营造了科技攻关特有的气场和氛围。记者与科研人员并肩带领读者深入到科学一线,生动展示了我国奋战在科研一线的科技工作者的精神,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,树立勇担使命、潜心研究、创造价值的感人故事,正是他们的奋斗实现了500千伏张北柔性直流电网工程,让“张北的风光点亮北京的灯”的辉煌成就。这样的科技报道真实可信,生动感人,极具冲击力,不仅吸引大众的眼球,而且深深拨动大众的心弦,架起了科研工作者和公众之间沟通的桥梁。

打破读者对科学“晦涩难懂”的刻板印象,为大众“解疑释惑”

第三十二届中国新闻奖作品消息《全球首次实现规模化一氧化碳合成蛋白质》是一篇拒绝艰涩,可读性强的科技成果报道,以通俗的语言及时报道重大技术突破,语言生动,让公众迅速了解这项技术突破的重大意义。

我国饲用蛋白原料对外依存度长期保持在80%以上,大豆进口最高年份已超过1亿吨。因蛋白质的天然合成过程复杂,最终积累的蛋白质含量低。人工合成蛋白长期以来被国际学术界认为是影响人类文明进程和对生命现象认知的革命性前沿科学技术。当记者了解到,经多年联合攻关,我国科研人员在全球首次实现从一氧化碳到蛋白质的一步合成,并

已形成万吨级工业产能,迅速采访相关单位及科研人员,以通俗形象的语言,如“无中生有”“不与人人争粮、不与粮争地”,介绍了这一技术突破的重大意义和对国民经济的意义。

一般而言,科技新闻中包含着大量专业知识,很容易枯燥乏味,也有可能出现读者受众能看懂文字,但不能理解新闻报道的意义和所传达的科学精神的困局。这就需要记者熟悉报道科学领域内的基本常识和发展现状,在科学领域深耕细作,才能做到迅速响应,并保障报道内容含金量高,时效性强、提高科技新闻的传播力、影响力、引导力和公信力。

获奖消息《全球首次实现规模化一氧化碳合成蛋白质》,通过首席科学家、中国农科院饲料所研究院薛敏博士,对蛋白质的天然合成,人工利用天然存在的一氧化碳和氮源(氨)大规模生物合成蛋白质的介绍,凸显了我们实现人工合成蛋白的重大意义,严谨阐述了为什么人工合成蛋白长期以来被国际学术界认为是影响人类文明进程和对生命现象认知的革命性前沿科学技术,生动介绍了经过六年多攻关,我国突破了乙醇梭菌蛋白制备核心关键技术,成功实现工业化应用。消息的最后部分,向公众阐述了这项研究成果的重要科技价值和美好前景,该项研究以含一氧化碳、二氧化碳的工业尾气和氨水为主要原料,“无中生有”制造新型饲料蛋白资源,将无机的氮和碳转化为有机的氮和碳,实现了“从0到1”的自主创新,具有完全自主知识产权。

该报道为全国首发,稿件只有700余字,信息量非常大,短小精悍,语言通俗易懂,形象生动,新闻价值意义重大。更为重要的是,这篇消息打破读者对科学“晦涩难懂”的刻板印象,成为科技类消息为大众“解疑释惑”的优秀案例。

(作者单位:山西科技报社)



思想纵横

目前,国有企业内部审计工作存在一些共性问题,本文针对企业内部审计存在的问题进行分析,并提出对策,以期促进企业审计效能的提高。

一、国有企业内部审计工作存在的问题

(一)企业内部审计机构设置不合理

内部审计作为中国特色社会主义审计监督体系的重要环节,其相关理论与措施在新时期发展态势良好,很多企业及其管理者都意识到了内部审计的重要作用。在大中型企业本级基本都设置了内审部门,但在二级以下企业受制于岗位、人数等限制,往往不会设置独立内审部门,且即便设置了内部审计部门的有些企业仍然只是把内审部门作为一个硬性要求来落实,并不重视与关注其可能存在职能并不独立,与其他部门合署办公,且没有足够的专业的工作人员进行管理等情况。长期缺乏独立性,会严重阻碍企业内部审计的发展。

(二)管理层重视程度不够

当前因为受制于企业的层级,加之众多企业并未制定明确具体的战略发展规划,管理层对上述工作与审计制度建设的重视程度不够,没有充分的管理意识,目光侧重于具体的投资而忽视管理的完善。不少企业跟不上新时代的发展脚步,“三会一层”之间权责界定不清晰,新的管理理念与机制难引进,部分企业曾尝试体制改革失败,甚至有少部分企业不按照规定运行,发展模式混乱却又自主性过强。机制上的混乱与缺失必然带来内部审计工作的混乱,审计监督毫无权威可言,相关部门形同虚设。加上审计人员的专业素养不足,项目管理不到位,内部审计的质量也比较低。

(三)内部审计流程不科学

当下仍有不少企业的审计理解落后,囿于传统观念,认为审计工作是单一业务,与其他业务环节没有关联,局限于对项目投资金额、营收、利润的计算,甚至成为了一项统计工作,于是干脆将内部审计应该做的工作交给具体的业务部门自查,这其实就相当于“自己裁判”,导致审计工作的流程不规范、信息不完整、结果不客观,内部审计工作形同虚设,无法帮助企业实现管理规范化,对于内部审计发现的各类问题不敢管、不愿管,导致审计工作做了无用功。

(四)内部审计信息反馈机制不健全

从实际情况看,仍有很多企业没有建立完善系统的内审机制。与审计机制相匹配的考核、评估、奖惩机制自然也不够健全。在企业领导的掌控下,内审范围狭窄,结果单一、价值较低,并不能发挥内部审计工作应有的监督与警示作用,即便发现了企业管理中的问题,也停留在发现层面,难以进行妥善解决。

除此之外,审计之后的反馈机制也不成熟,在大数据、互联网技术以及区块链技术发展如此迅速的新时代,有的企业甚至还在采用人工记账,在信息传递上采用口头传递或者仅仅依靠纸质信息传递的方式,不仅效率低下,而且准确率不够高,并且在信息传递过程中极易出现内控漏洞,审计也未能实现信息化,对于审计之后的结果缺乏追踪与反馈。

二、新时代下企业内部审计工作问题的决策策略

(一)建立完善的企业内部各项制度

审计作为国家宏观调控的手段之一,需要有完善的制度进行管理与规范。所以内部审计必须根据自身经营发展情况,在国家法律法规以及相关文件要求范围内,完善内部审计制度,不断发展自身的审计队伍,培养审计人才。完善企业管理内控制度,保证内部审计能够对审计对象的全部资产以及会计账目、预算规划、借贷情况、盈亏亏损情况等实施相应的审计程序,不断提高企业内部审计工作的效率与水平,做到具体措施规划切实可行,逐步实现内部审计的规范化,促进企业经济效益的提高。

(二)强化内部审计的重要性

要想保障内部审计工作顺利进行,第一要做的就是改变传统落后的管理理念,实现自我革新,尤其是企业的领导层必须明确内部审计的地位与必要性,厘清审计部门的各项权限与职责,从理念上进行转变,将内部审计工作放到企业发展的战略优先地位,把推进企业常态化审计监督机制改革作为落实筑牢不能腐制度堤坝的重要举措,推动审计部门更加有效地履行审计监督职能,要制定详细的规章制度,规定审计的程序与标准,为审计工作提供依据。从内控管理的角度看,内部审计是企业防范风险的必然选择,因此各类企业需要综合考虑自身的运营现状与战略规划,学习先进的审计技术,引进高水平审计人才,探索现代化的审计机制。

通过内部审计,自查与监督分析企业内部的经济现状与投资活动,并据此提供给审计建议、信息咨询等服务,帮助企业做出正确的决策,从而规避风险。此外,企业的内部审计机构还可以采取将内审结果与考核绩效挂钩的方法增加审计的警示作用与权威作用,提高审计工作重要性,同时也能提高企业全体员工参与企业治理与配合内部审计工作的积极性,减少内部审计工作的阻力。

(三)设置合理的审计流程

规范的流程能保证审计工作的顺利进行,要想优化企业的内部审计工作,首先就要制定合理的审计整改规划。可以采取到清单的方法,联合生产、销售、财务等各个部门,细分整改目标,公开整改结果,评估整改作用。在不断的整改中吸取经验,发展完善,建立起一个长效的发展机制。在保证业务部门职能有效性的同时能解决企业管理系统中存在的问题,尤其是一些屡审屡犯的问题。其次,要明确企业各类业务的分管领导者与审计整改工作的主要责任人,实现责任划分到个人,保证责任追究有源头可以追溯,便于审计责任的落实,实现源头治理。最后,要努力实现内部审计的闭环管理,将各类漏洞解决于内部管理过程中,有责必究,严格实施奖惩制度。

(四)发挥内部审计的监督效能

为了充分发挥内部审计的监督效能,各地党委、政府以及企业可联合携手制定内部审计实施办法,用具有强制力的制度与法规来强化企业内部审计的规范性。企业自身也需做出改变,例如制定完善的人才发展规划,对内部审计人员开展培训,从审计程序、取证方法、整改方案、结果追踪等方面进行直接指导,提高审计的水平。再同步建立相匹配的审计人员考核奖惩机制,将绩效考核、工资发放甚至职位晋升与审计整改效果挂钩,要求审计人员定期汇报整改情况,并组建专门的检查小组进行核查,避免审计的形式化,保证内部审计作用的发挥。

总而言之,要想有效应对竞争挑战,提高企业的风险防御能力,就必须创新变革企业的管理机制。而变革管理机制的前提就是要做好全面的内部审计工作,因此企业要提高自身的内审意识,针对市场环境与发展现状设计合理的内审流程,将内审制度规范化。

此外,还需突出企业的发展优势,改变传统审计理念与监督方法,明确审计工作的定位与作用,坚持依法审计,做实研究型审计,增强斗争本领,打造经济监督的“特种部队”,把审计整改工作作为一项严肃的政治任务,坚持揭示问题和解决问题相统一,有力有序推进审计整改工作,确保审计查出问题按时高质量整改到位,真正使内部审计工作做到“如臂使指”“如影随形”“如雷贯耳”。

(作者单位:华远国际陆港集团有限公司)

国有企业内部审计存在问题的分析与解决之策

■ 秦嘉炜